

**RESOLUCIÓN N°**

0435 14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA  
DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

**CONSIDERANDO**

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que *“Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”*

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 3 de enero de 2016, el proponente ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DEL BARRIO LUIS CARLOS GALÁN, Nit 800044241-1 Nip 31418827, interpuso Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

*“Esta entidad administradora de servicio fue creada por el ICBF con la personería jurídica N°1195 de 09/02/1998 y desde esta fecha venido administrando los servicio de programa de HCB con idoneidad con alto puntaje del 100% en evaluación de estándares de calidad y por error involuntario al momento de registrarme en el banco oferente no se oferto los programas de HCB que e venido administrando en actual vigencia y vigencia anteriores (año 2015 contrato 137; año 2014 contrato 128; año 2013 contrato 089; año 2012 contrato 130 ;año 2011 contrato 082). para mayor ilustración el ICBF puede expedir certificado de idoneidad.*

*Por la presente y con el fin de ejercer mi derecho, solicito que la asociación de padres de familia del HCB Luis Carlos galán Nit 800044241 - 1, me sea tenido en cuenta en los programas de contratación para 9 hogares comunitarios de bienestar tradicionales y 11 hogares modalidad FAMI, ya que esta entidad no fue favorecida, en tal situación fundamento esta petición en el artículo 23 de la constitución nacional y artículo 5 y siguientes del código contencioso administrativo. Ejerso recurso de reposición en subsidio de apelación.”*

RESOLUCIÓN N°

0435 14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION**

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

**“Artículo 76. Oportunidad y presentación.** Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

**Artículo 77. Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

**1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.**

**2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.**

**3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.**

**4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.**

**Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados.** Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y fuera de texto)

RESOLUCIÓN N°

0435

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señala en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co)

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DEL BARRIO LUIS CARLOS GALÁN mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- a. El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 3 de enero de 2016, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- b. El recurso de reposición está dirigido a la Subdirectora General del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado
- c. Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- d. Finalmente, el recurso se interpuso por la señora URSULA DEL CARMEN RUIZ VELVERDE, en calidad de representante legal.

**II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF**

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

**A. ARGUMENTOS DEL RECURRENTE**

Interpone recurso de reposición ya que se encuentra inconforme con su estado de habilitación en el componente técnico, por lo tanto solicita ampliar la oferta inscrita inicialmente en el banco de oferentes en los programas de HCB y FAMI, e indica que la entidad no fue favorecida.

**B. CONSIDERACIONES DEL ICBF**

Dentro de la Invitación Pública 004 de 2015, se establece que las finalidades del Banco Nacional de Oferentes para la prestación del servicio público de Bienestar Familiar son -entre otras- consolidar en una

RESOLUCIÓN N°

0435

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

única base la oferta nacional de entidades con capacidad para prestar el servicio público de bienestar familiar y caracterizar la oferta de prestadores disponible.

Con este fin, uno de los requisitos de información que debe contener el Banco Nacional de Oferentes es la infraestructura y contrapartida ofertadas, según la modalidad correspondiente, así como la cantidad de cupos a atender y los departamentos o municipios donde está dispuesto a ofertar el servicio.

Así, la Invitación Pública 004 de 2015 estableció que con la documentación presentada al momento de inscripción y registro, se deberá suministrar la información sobre la infraestructura ofertada para operar las modalidades en las que el oferente pretenda ser habilitado.

Sin embargo, dicha oferta puede ser modificada por el oferente. Dichas modificaciones son contempladas por el Manual de Contratación del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; documento que establece en su Título IV, numeral cuarto lo siguiente:

**“4.1.5 DE LA INFORMACIÓN CONTENIDA EN EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DEL ICBF**

*Las entidades que conforman el Banco Nacional de Oferentes del ICBF, se comprometen a cumplir con la obligación de actualizar anualmente sus estados financieros, así como los cambios relevantes en la información presentada a la entidad, principalmente aquella relacionada con la capacidad de atención, durante los diez (10) días hábiles siguientes a la ocurrencia del cambio, con el fin de que las Regionales y la Sede Nacional cuenten con la información precisa a la hora de iniciar un proceso de contratación.*

*En caso que de la información allegada por los Oferentes se evidencie un cambio en las condiciones que fundamentaron la habilitación y clasificación otorgada para hacer parte del Banco, el ICBF procederá a realizar los ajustes que correspondan en la conformación del mismo.”*

Por tanto, si bien es posible para los proponentes habilitados y que conformen el Banco Nacional de Oferentes realizar cambios en la oferta presentada en la propuesta, también es clara la obligatoriedad que tenían los aspirantes a conformar el Banco Nacional de Oferentes de diligenciar el formulario de registro y cargue de documentos -a través de la página web dispuesta para tal fin y en los términos establecidos por la Invitación Pública- con la totalidad de la oferta de servicio público de bienestar familiar que estaban dispuestos a presentar ante la entidad y que se encuentran en la capacidad de prestar.

En el caso en particular, una vez verificada la situación de la ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DEL BARRIO LUIS CARLOS GALÁN, se encontró que los elementos y demás consideraciones hechas por el mismo fueron tenidas en cuenta para evaluar su propuesta y habilitación en el Banco Nacional de Oferentes de primera Infancia.

Con base en lo anterior, el Anexo 1 de la Resolución No. 11084 del 23 de diciembre de 2015, registra que el proponente cumple con todos los requisitos mínimos exigidos por la IP 004 de 2015. Por lo anterior se aclara que en este momento y de conformidad con la Resolución 11084 de 2015 y su anexo N° 1 la Asociación De Usuarios del Programa de Hogares de Bienestar del Barrio Luis Carlos Galán se encuentra habilitado para la prestación del servicio de Bienestar Familiar en la modalidad de CDI con Arriendo para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de

RESOLUCIÓN N°

0435

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF. (Pagina No.49 del anexo y el rango habilitante Hasta 590 SMMLV).

En consecuencia, no es posible entrar a realizar modificaciones en la oferta registrada por el proponente en esta instancia del proceso; ya que la presente etapa de recursos no corresponde a un nuevo proceso de subsanación o corrección. Así, deberá el proponente esperar a que el acto administrativo mediante el cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes se encuentre en firme y debidamente ejecutoriado para que, de conformidad con el procedimiento establecido en el Manual de Contratación, proceda a realizar los cambios correspondientes en la oferta registrada.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por la entidad ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DEL BARRIO LUIS CARLOS GALÁN, se concluye que no le asiste la razón al recurrente y por tanto se confirma la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR** el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 *“Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”,* respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DEL BARRIO LUIS CARLOS GALÁN.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO:** Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co).

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

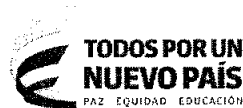
Página 5

Sede de la Dirección General  
Avenida carrera 68 No. 64c – 75 PBX: 437 76 30

*Estamos cambiando el mundo*



República de Colombia  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Cecilia de la Fuente de Lleras  
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N°

0435

14 ENE 2016

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente Resolución rige a partir de su expedición.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

14 ENE 2016

  
**MARGARITA BARRAQUER SOURDIS**  
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación  
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Carlos Fernando Sendoya Ospina – Dirección de contratación

Revisó: Ximena Robayo Contreras – Dirección de primera infancia y  
Julian Andrés Penagos Mora – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Carmenza Zarco Prieto - Contratista Universidad Nacional de Colombia